

გამარტივებული სახელმწიფო შესყიდვები საქართველოში  
(სახელმწიფოებრივი და საზოგადოებრივი მნიშვნელობის  
ღონისძიებების შემლუღულ ვადებში შეუფერხებლად ჩატარება)

2013-2014 წწ.



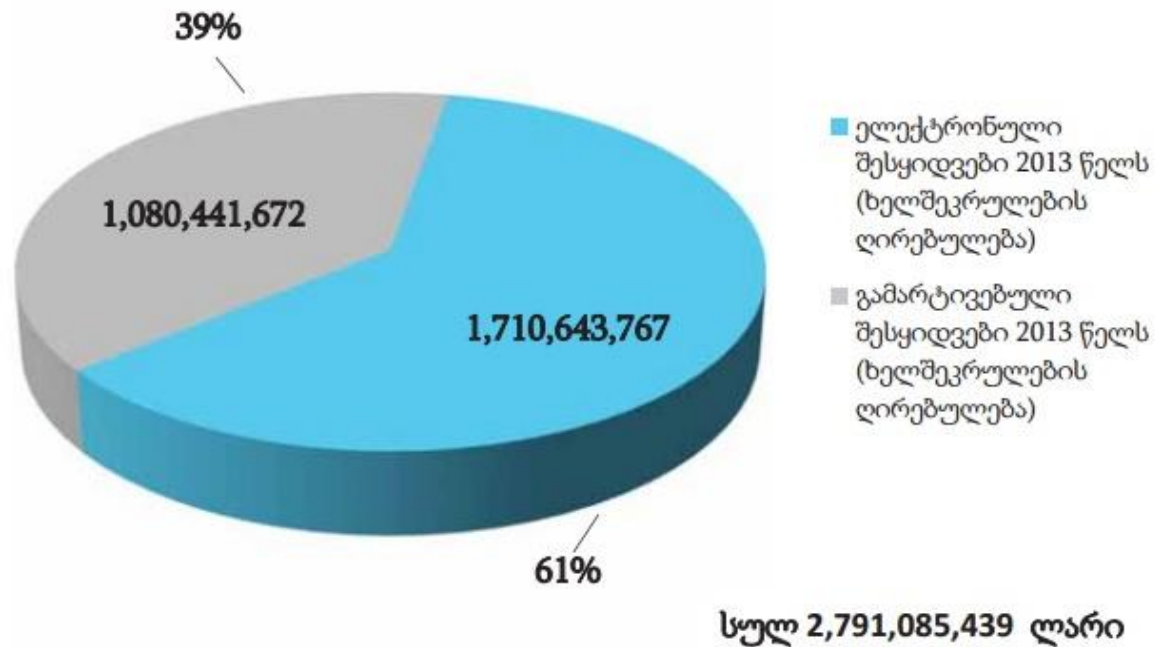
თბილისი  
31 ივლისი  
2015

## შესყიდვის საშუალებები

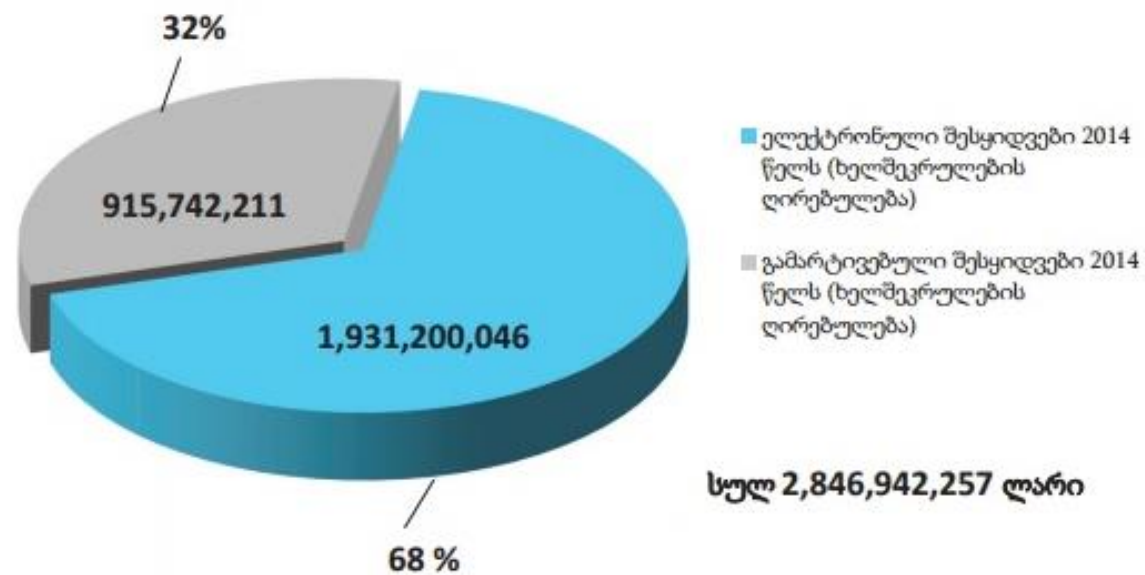
- ელექტრონული ტენდერი;
- გამარტივებული ელექტრონული ტენდერი;
- გამარტივებული შესყიდვა;
- კონკურსი;



# გამარტივებული შესყიდვა



2013 წ.



2014 წ.

# გამარტივებული შესყიდვა

საერთო ჯამში, ადმინისტრაციულმა ორგანოებმა გამარტივებული შესყიდვის ფორმით, 2013-2014 წლებში **1,996,183,883** ლარის ღირებულების შესყიდვა განახორციელეს.

აღნიშნული შესყიდვებიდან ყველაზე დიდი წილი **1,205,600,000** ლარი, მთელი გამარტივებული შესყიდვების 60%-ზე მეტი *სახელმწიფოებრივი და საზოგადოებრივი მნიშვნელობის ღონისძიებების შეზღუდულ ვადებში* ჩატარების სახელით განხორციელდა.

მათ შორის **101,750,800** ლარის ფაქტიური ღირებულების შესყიდვა საქართველოს პარლამენტისა და სამინისტროების მიერ განხორციელდა



# სახელმწიფოებრივი და საზოგადოებრივი მნიშვნელობის ღონისძიებების შემდგომ ვადებში შეუფერხებლად ჩატარება, როგორც გამოწვევა

- გამარტივებული შესყიდვა vs სახელმწიფო შესყიდვების  
შესახებ კანონის მიზნები;
- დეტინიციის არარსებობა;
- დასაბუთების პრობლემა;
- სახელმწიფო სანარმოები;
- წინასწარ ანგარიშსწორება;



# გამარტივებული შესყიდვა VS სახელმწიფო შესყიდვების შესახებ კანონის მიზნები



- სახელმწიფო შესყიდვებისათვის განკუთვნილი ფულადი *რაციონალური ხარჯვის უზრუნველყოფა;*
- სახელმწიფო საჭიროებისათვის აუცილებელი საქონლის წარმოების, მომსახურების განვითარება და სამშენებლო სამუშაოს შესრულების სფეროში *ჯანსაღი კონკურენციის განვითარება;*
- სახელმწიფო შესყიდვების განხორციელებისას შესყიდვების მონაწილეთა მიმართ *სამართლიანი და არადისკრიმინაციული მიდგომის უზრუნველყოფა;*
- სახელმწიფო შესყიდვების *საჭარობის უზრუნველყოფა;*

## დეფინიციის არარსებობა

ყოველ ინდივიდუალურ შემთხვევაში, ჯერ შემსყიდველი ადმინისტრაციული ორგანო, ხოლო შემდგომში საქართველოს მთავრობა სამართლებრივი აქტის გამოცემის დროს, დამოუკიდებლად განსაზღვრავენ, ესა თუ ის სახელმწიფო შესყიდვა წარმოადგენს თუ არა სახელმწიფოებრივი და საზოგადოებრივი მნიშვნელობის ღონისძიებას.

სუბიექტური შეფასების კატეგორია



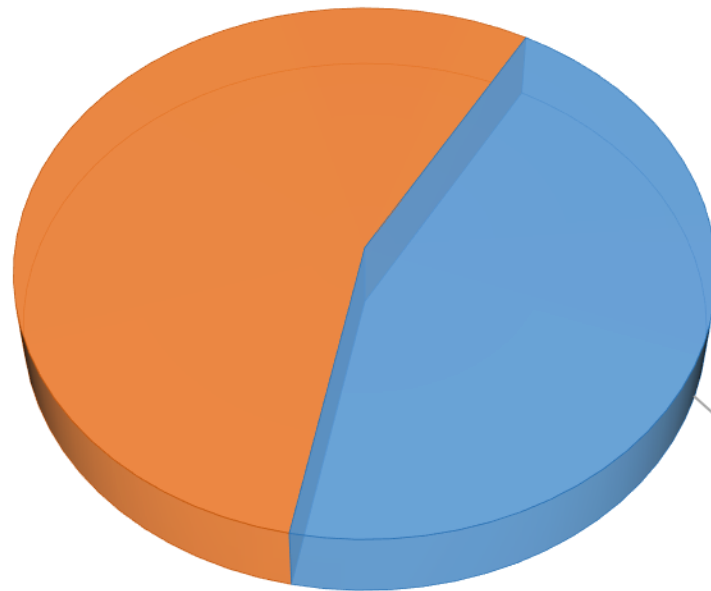
# დასახუთების პრობლემა

| # | შემსყიდველი<br>დანესებულება                             | ხელშეკრულების<br>საგანი                                         | ხელშეკრულების<br>ფაქტიური<br>ღირებულება<br>ლარში | ხელშეკრულების<br>გაფორმების<br>თარიღი |
|---|---------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------|---------------------------------------|
| 1 | საქართველოს თავდაცვის<br>სამინისტრო                     | სუვენირები, საჩუქრები,<br>წარმომადგენლობითი<br>ხარჯები          | 479,870                                          | 24.05.2013                            |
| 2 | საქართველოს<br>კულტურისა და ძეგლთა<br>დაცვის სამინისტრო | საახალწლო<br>ტკბილეული                                          | 117,000                                          | 18.12.2013                            |
| 3 | საქართველოს<br>კულტურისა და ძეგლთა<br>დაცვის სამინისტრო | ცინულის დედოფლის<br>პროექტორითა და<br>განათებით<br>უმრუნველყოფა | 86,000                                           | 20.12.2013                            |



# სახელმწიფო კომპანიები

## სახელმწიფო კომპანიები როგორც მიმწოდებლები

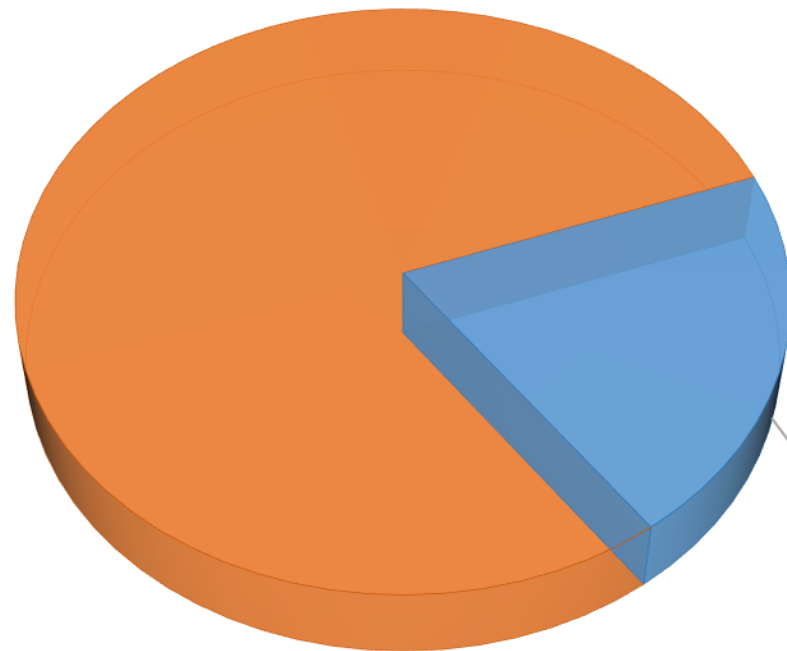


სულ 101,750,880 ლარი

სახელმწიფო კომპანიებთან  
გაფორმებული  
ხელშეკრულებების ჯამური  
ღირებულება  
45,578,152 ლარი  
45%

# წინასწარ ანგარიშსწორება

წინანასწარ, ავანსის სახით ჩარიცხული თანხა



სულ 101,750,880 ლარი

წინასწარ, ავანსის სახით  
გადარიცხული თანხა 20,838,429  
ლარი  
20%

# შეტამება

სახელმწიფოებრივი და საზოგადოებრივი მნიშვნელობის ღონისძიებების შეზღუდულ ვადებში შეუფერხებლად ჩატარების მიზნით, გამარტივებული შესყიდვის დაუსაბუთებელი და ხშირი გამოყენება:

- ამცირებს საჯარო ფინანსების რაციონალური ხარჯვის შესაძლებლობას;
- ვერ უზრუნველყოფს სახელმწიფო შესყიდვებთან დაკავშირებით ჯანსაღი კონკურენციის განვითარებას;
- სახელმწიფო შესყიდვების განხორციელებისას, არ გამოორიცხავს მონაწილეთა მიმართ დისკრიმინაციულ მიდგომას;
- არ ემსახურება სახელმწიფო შესყიდვების საჯაროობას.



## რეკომენდაციები

- მნიშვნელოვანია, რომ კანონმდებლობის დონეზე განიმარტოს, თუ რა მოიაზრება „სახელმწიფოებრივი და საზოგადოებრივი მნიშვნელობის ღონისძიებების“ ქვეშ;
- საჭიროა არსებული საკანონმდებლო რეგულაციის ბევრად უფრო მკაფიოდ და ნათლად ჩამოყალიბება;
- ხელისუფლებამ უნდა გააგრძელოს გამარტივებული შესყიდვების წილის შემცირება მთლიან სახელმწიფო შესყიდვებში;



## რეკომენდაციები

- მეტი ყურადღება უნდა დაეთმოს მთავრობის მიერ მიღებული სამართლებრივი აქტების და განმარტებითი ბარათების დასაბუთებას;
- გამარტივებული სახელმწიფო შესყიდვები უნდა იყოს საგამონაკლისო ხასიათის და საჯარო ფინანსების ხარჯვის დროს შემსყიდველი ადმინისტრაციული ორგანოების მხრიდან მაქსიმალური ყურადღება უნდა გამახვილდეს როგორც საჯარო ფინანსების რაციონალური ხარჯვის მიმართულებით, ისე კონკურენციის ხელშეწყობის თვალსაზრისით.



# მადლობა ყურადღებისათვის



თბილისი, ჯ. კახიძის ქ. #15

ტელ.: (995 32) 293 61 01 / 295 23 53

ფაქსი: (995 32) 292 32 11